

Prólogo

AMPLIACIÓN DEL ROL DE LAS ENFERMERAS Y LOS ENFERMEROS EN LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD

EXPANDING THE ROLE OF NURSES IN PRIMARY HEALTH CARE

Silvia Helena De Bortoli Cassiani

Enfermera, Magíster. Doctora en Enfermería

Asesora Regional de Enfermería y Técnicos de Salud, Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud

Washington, D.C., Estados Unidos de América

cassianis@paho.org

<https://orcid.org/0000-0003-0914-7511>

Bruna Moreno Dias

Enfermera, Magíster. Doctora en Enfermería

Consultora, Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud

Washington, D.C., Estados Unidos de América

morenobru@paho.org

<https://orcid.org/0000-0002-7346-4848>

https://dx.doi.org/10.7764/Horiz_Enferm.Num.esp.1-4

Desde 2013, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) ha promovido iniciativas para ampliar el rol de las enfermeras y los enfermeros en la atención primaria de salud (APS), a través de la educación formal, regulación del ejercicio profesional, inserción en el mercado laboral y trabajo en equipos interprofesionales⁽¹⁾.

La implementación de roles avanzados de enfermería brinda la oportunidad de mejorar el acceso a la atención en salud en zonas con una presencia limitada de personal médico, maximizar el acceso a los servicios del primer nivel de atención, atender a las personas que viven en zonas rurales y desatendidas y principalmente favorecer el seguimiento y continuidad de la atención de los pacientes con enfermedades crónicas⁽²⁾.

Durante el 60° Consejo Directivo de la OPS, realizado en septiembre de 2023, fue lanzada la iniciativa denominada “Mejor Atención para las ENT: Acelerar Acciones en la atención Primaria de Salud”, a fin de ampliar el acceso a los servicios de enfermedades no transmisibles (ENT) en los sistemas de atención primaria de salud⁽³⁾. Precisamente, en el momento de escribir este prólogo, en diciembre de 2023, la OPS lanza en Uruguay la Alianza por la Atención Primaria de Salud en las Américas (AxAPS), para apoyar a los países en la expansión de la APS a nivel nacional, subnacional y local, centrándose en mejorar el acceso y abordar las necesidades de la comunidad en el territorio donde viven⁽⁴⁾.

El director de la OPS, Dr. Jarbas Barbosa informó que "garantizar unos servicios de atención primaria de salud para hacer frente a las ENT que sean de alta calidad, seguros,

completos, integrados, accesibles, disponibles y asequibles para todos debe ser el principio rector de la OPS”⁽⁵⁾.

Los profesionales de enfermería componen el 56% de la fuerza de trabajo en salud en la Región de las Américas y son considerados la columna vertebral de los servicios de salud. Sin embargo, existe un largo camino por recorrer para garantizar mejores condiciones de trabajo, educación, además de oportunidades de formación continua y la actualización de las regulaciones y marcos reglamentarios nacionales vigentes y que inciden en la posibilidad de ampliar el alcance de las competencias⁽²⁾.

En América Latina son incipientes las iniciativas para ampliar el rol de las enfermeras y los enfermeros con adecuada educación, reconocimiento, regulación y mercado laboral. Sin duda, este rol puede ser interesante e importante para los planes regionales y nacionales de fortalecer la APS y de hacer frente a las ENT en todos los niveles y en todos los países.

Actualmente, hay experiencias de enfermeras y enfermeros de práctica avanzada (EPA) exitosas en Canadá y Estados Unidos y sus prácticas están consolidadas, tanto desde el punto de vista operativo como de la producción de evidencias. Sin embargo, la mayoría de los países en América Latina se encuentra avanzando en la comprensión del rol EPA, y analizando como lograr su formación y articulación de los distintos roles en el equipo interprofesional⁽²⁾.

Para la OPS la EPA es una profesional con formación de postgrado que, integrada al equipo interprofesional de los servicios de primer nivel de atención de salud, contribuye a la gestión de los cuidados de pacientes/usuarios con enfermedades agudas leves y trastornos crónicos diagnosticados, bajo las directrices de protocolos o guías clínicas. El ejercicio profesional ampliado se diferencia del que desempeña la enfermera del primer nivel de atención por el grado de autonomía en la toma de decisiones, incluyendo el diagnóstico y tratamiento de las condiciones del paciente⁽¹⁾.

Chile ha logrado importantes progresos en el desarrollo y la implementación de programas de formación de EPA en oncología y sigue avanzando para la formación de los profesionales en la APS. Como uno de los primeros países de América Latina a formar enfermeras y enfermeros a ese nivel, sus experiencias serán importantes para los demás países que visualizan implementar este rol profesional en el futuro.

La implementación efectiva del rol requerirá la participación intersectorial de salud, trabajo y educación, además de la colaboración del mercado laboral que reconozca el título y cuyo abordaje sea la valorización del trabajo en equipos interprofesionales. La regulación tendrá que garantizar la posibilidad de un ejercicio profesional pleno y seguro. Por su parte, el mercado laboral deberá ofrecer espacio a estos profesionales. Además de trabajar por el reconocimiento de la sociedad civil.

El perfil de EPA, principalmente para atender a los pacientes con enfermedades crónicas y en el primer nivel de atención, está en consonancia con la “Política sobre el personal de salud 2030: fortalecimiento de los recursos humanos para la salud” (RHS) a fin de lograr sistemas de salud resilientes, que plantea fortalecer la gobernanza de los RHS, desarrollar y

consolidar los mecanismos regulatorios, conformar equipos interprofesionales, desarrollar las capacidades del personal sanitario y promover condiciones de trabajo decente⁽⁶⁾.

La ampliación del rol de las enfermeras, seguramente, fortalecerá los sistemas de salud basados en la APS y mejorará los resultados e indicadores de salud en los países, en especial a la población con ENT. Existe amplia evidencia científica de los buenos resultados en los países donde este rol está plenamente implementado.

Para ello, es fundamental aumentar la inversión en enfermería, así como el desarrollo de políticas que hagan de la APS un espacio de trabajo amplio y atractivo.

Es esencial movilizar a los profesionales, las asociaciones, las universidades, los organismos reguladores, los responsables de la toma de decisiones y la sociedad civil para que inviertan en la APS, en la formación y la implementación de la EPA y en el abordaje centrado en la persona, comunidad y familia que es el marco de la atención en enfermería.

El acceso a servicios de salud de calidad y costo-efectivos puede ser ampliado en el futuro, en toda la Región de las Américas y las enfermeras y los enfermeros tienen un rol esencial, sin embargo, para ello es fundamental implementar acciones concretas hoy.

DECLARACIÓN

Las opiniones expresadas en este manuscrito son responsabilidad de las autoras y no reflejan necesariamente los criterios ni la política de la OPS.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

¹ Pan American Health Organization (PAHO). Expanding the roles of nurses in primary health care [Internet]. Washington DC; 2018 [Cited 2021 Feb 02]. 54 p. Available from: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/34958>

² Pan American Health Organization (PAHO). The strategic importance of national investment in nursing professionals in the region of the Americas [Internet]. Washington, D.C.: PAHO; 2022 [Cited 2022 Aug 11]. Available from: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/55957>

³ Organización Panamericana de la Salud (OPS). Mejor atención para las ENT: acelerar acciones en la atención primaria de salud [Internet]. 2023 [Cited 2023 Dec 04]. Available from: <https://www.paho.org/es/documentos/mejor-atencion-para-ent-acelerar-acciones-atencion-primaria-salud>

⁴ Organización Panamericana de la Salud (OPS). Alianza por la atención primaria de salud en las Américas [Internet]. 2023 [Cited 2023 Dec 04]. Available from: <https://www.paho.org/es/eventos/foro-regional-alianza-por-atencion-primaria-salud-americas>

⁵ Organización Panamericana de la Salud (OPS). El director de la OPS lanza nueva iniciativa para mejorar el diagnóstico y el tratamiento de las enfermedades no transmisibles a través de la atención primaria de salud [Internet]. 2023 [Cited 2023 Dec 04]. Available from: <https://www.paho.org/es/noticias/27-9-2023-director-ops-lanza-nueva-iniciativa-para-mejorar-diagnostico-tratamiento>

⁶ Organización Panamericana de la Salud (OPS). CD60/6 - Política sobre el personal de salud 2030: fortalecimiento de los recursos humanos para la salud a fin de lograr sistemas de salud resilientes [Internet]. 2023 [Cited 2023 Oct 12]. Available from: <https://www.paho.org/es/documentos/cd606-politica-sobre-personal-salud-2030-fortalecimiento-recursos-humanos-para-salud-fin>